



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

**Похвистнево
Самарской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.02.2019 № 114

Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в городском округе Похвистнево на 2019-2021 годы»

В соответствии со статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации городского округа Похвистнево от 15.10.2013 № 1574 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Похвистнево», в целях содействия обеспечению безопасных условий и охраны труда работников предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории городского округа Похвистнево, Администрация городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу городского округа Похвистнево Самарской области «Улучшение условий и охраны труда в городском округе Похвистнево на 2019 - 2021 годы» (Приложение №1).

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации городского округа Похвистнево Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела по содействию развития промышленности, связи, транспорта, экологическому контролю В.А. Дулькина.

Глава городского округа

С.П. Попов

Приложение №1
к постановлению Администрации
городского округа Похвистнево
от 12.02.2019 № 114

**Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда
в городском округе Похвистнево на 2019-2021 годы»
(далее - Программа)**

Паспорт Программы

Наименование Программы	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в городском округе Похвистнево на 2019-2021 годы»
Утверждающий нормативный правовой акт	Постановление Администрации городского округа Похвистнево от _____ № _____
Разработчик и ответственный исполнитель Программы	Отдел по содействию развитию промышленности, транспорта, связи и экологическому контролю Администрации городского округа Похвистнево
Цели Программы	Снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none">1. Содействие в проведении оценки условий труда работников.2. Содействие в реализации превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.3. Содействие в проведении непрерывной подготовки работников по охране труда с внедрением современных технологий обучения.4. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.5. Повышение эффективности соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

<p>Целевые индикаторы (показатели) Программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом; 2. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом на 1000 работающих; 3. Численность лиц с впервые установленным в текущем году профессиональным заболеванием; 4. Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест; 5. Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников.
<p>Сроки реализации Программы</p>	<p>2019-2021годы</p>
<p>Объемы и источники финансирования мероприятий Программы</p>	<p>Объем и источники финансирования Программы за счет средств местного бюджета 2375,136 тыс. руб. на весь срок ее реализации, в том числе по годам:</p> <p style="padding-left: 40px;">2019 год – 787,358 тыс. руб.;</p> <p style="padding-left: 40px;">2020 год – 843,165 тыс. руб.;</p> <p style="padding-left: 40px;">2021 год – 744,613 тыс. руб.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации Программы</p>	<p>Эффект от выполнения мероприятий Программы выразится:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в снижении рисков несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным исходом, и профессиональных заболеваний; - в обеспечении благоприятных условий труда работников организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа; - в усилении внимания работодателей к проведению мероприятий по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний; - в улучшении информационного обеспечения и пропаганды охраны труда.

I. Характеристика сферы реализации Программы, основные проблемы в указанной сфере

Одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда является обеспечение снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости путем реализации системы мер, направленных на улучшение условий и охраны труда.

Статистические данные показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в городском округе Похвистнево имеют следующую динамику:

Таблица 1

Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в 2015-2017 годах (чел.)

Территория	Годы		
	2015	2016	2017
Самарская область	52	50	31
Городской округ Похвистнево	0	0	1

Таблица 2

Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом на 1000 работающих в 2015-2017 годах

Территория	Годы		
	2015	2016	2017
Самарская область	1,2	1,2	1,3
Городской округ Похвистнево	0,7	0,9	0,5

Всего за пятилетний период с 2013 по 2017 годы произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом, 4 тяжелых несчастных случая и 11 легких несчастных случаев.

Анализ причин и условий возникновения большинства несчастных случаев на производстве в городском округе Похвистнево (кроме дорожно-транспортных происшествий) показывает, что основной причиной их возникновения является неудовлетворительная организация производства работ.

К другим причинам возникновения несчастных случаев относятся:

- недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда;
- нарушение работниками правил трудового распорядка и дисциплины труда;

- недостаточное внимание со стороны работодателей к проведению мероприятий по профилактике несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Таблица 3

Численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием в 2015-2017 годах

Территория	Годы		
	2015	2016	2017
Самарская область	159	138	88
Городской округ Похвистнево	1	1	2

По данным ТО Управления Роспотребнадзора по Самарской области в г. Отрадном за пять предшествующих лет (2013-2017 годы) зарегистрировано 9 случаев впервые установленных профзаболеваний.

Необходимыми мерами первичной профилактики профзаболеваний являются мониторинг условий труда и состояния здоровья работников, применение эффективных индивидуальных и коллективных средств защиты, медицинские обследования с целью снижения влияния вредных факторов риска, раннего выявления и предупреждения развития заболеваний.

Важным механизмом стимулирования работодателей к контролю и улучшению условий труда на рабочих местах и одним из основных инструментов профилактики профессиональных заболеваний, производственного травматизма и минимизации профессиональных рисков является проведение оценки условий труда на рабочих местах.

Динамика проведения специальной оценки условий труда представлена в Таблице 4.

Таблица 4

Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест (%)

Территория	Годы		
	2015	2016	2017
Самарская область	31,6	47,2	63,96
Городской округ Похвистнево	40,6	42,8	37,2

Сокращение удельного показателя связано с ликвидацией рабочих мест, в т.ч., на которых была проведена оценка условий труда, и окончание срока предыдущей оценки.

Динамика удельного веса работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников представлена в Таблице 5.

Таблица 5

Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников (%)

Территория	Годы		
	2015	2016	2017
Самарская область	43,0	43,0	41,5
Городской округ Похвистнево	35,0	29,0	31,9

Причинами того, что почти треть работников на обследованных предприятиях заняты в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, является несовершенство технологических процессов, эксплуатация устаревшего и неисправного оборудования, недостаточное внимание работодателя к вопросам создания безопасных рабочих мест.

Организации городского округа активно используют средства фонда социального страхования для финансирования предупредительных мер на проведение мероприятий по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Выделенные бюджетом фонда на эти цели финансовые средства ежегодно осваиваются в полном объеме: 2015 год - 202,3 тыс. руб., 2016 год – 181,3 тыс. руб., 2017 год – 360,9 тыс. руб.

Значимыми элементами создания безопасных условий труда, предотвращения травматизма и профессиональных заболеваний являются пропаганда и информационное обеспечение охраны труда. Цель пропаганды заключается в формировании у работников осознанной необходимости неукоснительного выполнения требований безопасного проведения работ, создании положительного отношения к вопросам безопасности, продвижении идеи культуры охраны труда.

Указом Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 "Об утверждении Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года" определены приоритетные задачи по сокращению уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет перехода в сфере охраны труда к управлению профессиональными рисками, включая информирование работников о рисках, создание системы выявления, оценки и контроля таких рисков, а также за счет экономической мотивации работодателя на улучшение условий труда.

Важнейшим фактором, определяющим необходимость разработки и реализации программы, является социальная значимость решения вопросов улучшения условий и охраны труда для сохранения здоровья трудоспособного населения городского округа Похвистнево.

II. Цели и задачи Программы

Целью Программы является снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Индикаторами достижения указанной цели являются:

1. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (чел.);
2. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом на 1000 работающих;
3. Численность лиц с впервые установленным в текущем году профессиональным заболеванием;
4. Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест;
5. Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач по улучшению условий и охраны труда:

1. Содействие в проведении оценки условий труда работников.
2. Содействие в реализации превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.
3. Содействие в проведении непрерывной подготовки работников по охране труда с внедрением современных технологий обучения.
4. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.
5. Проведение мониторинга условий и охраны труда.

III. Ожидаемые результаты от реализации Программы и целевые индикаторы (показатели)

В результате реализации Программы планируется снизить уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости трудоспособного населения городского округа, обусловленного неблагоприятными производственными факторами.

Социальный эффект от выполнения мероприятий Программы выразится:

- в снижении рисков несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным исходом, и профессиональных заболеваний;
- в обеспечении благоприятных условий труда работников;
- в улучшении демографической ситуации.

Экономический эффект, полученный в результате реализации мероприятий Программы, выразится :

- в уменьшении объема выплат по временной нетрудоспособности пострадавшим в связи с несчастными случаями на производстве;

- в уменьшении расходов, связанных с лечением застрахованных работников;

- в уменьшении расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;

- в экономии государственных затрат на выплату компенсаций за работу в неблагоприятных условиях труда.

Достижение цели и решение задач Программы оценивается следующими целевыми индикаторами (показателями):

№	Целевые индикаторы (показатели)	Базовое значение показателя ¹	Значение показателя по годам			Источник информации
			прогноз			
			2019	2020	2021	
1	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом.	1	0	0	0	ГИТ ²
2	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, и со смертельным исходом на 1000 работающих	0,7	0,6	0,5	0,4	ФСС РФ ³
3	Численность лиц с впервые установленным в текущем году профессиональным заболеванием	2	1	1	0	Роспотребнадзор ⁴
4	Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест, в %	40	50	60	70	ФГИС СОУТ ⁵
	в том числе в муниципальных учреждениях, в %	75	100	100	100	
5	Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников, в %.	32	32	31	30	ФСС РФ ³

¹ - Для п.п. 1, 2, 3, 5 – рассчитывается среднее значение показателя за 5 лет, предшествующих году начала реализации программы; для п. 4 – значение показателя за 2015 год

² - Государственная инспекция труда по Самарской области

³ - ГУ - Самарское региональное отделение ФСС РФ (филиал №18)

⁴ - Управление Роспотребнадзора по Самарской области (ТО в г. Отрадном)

⁵ - Федеральная государственная информационная система специальной оценки условий труда

Данные целевые индикаторы (показатели) представляют собой основные показатели охраны труда, которые рассчитываются ежегодно. Динамика данных показателей свидетельствует об эффективности реализации Программы.

IV. Перечень мероприятий Программы

Перечень мероприятий муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в городском округе Похвистнево Самарской области на 2019 - 2021 годы» приведен в Приложении 1 к Программе.

V. Финансирование Программы

Финансирование Программы осуществляется структурными подразделениями Администрации городского округа Похвистнево и её подведомственными учреждениями в рамках текущей деятельности за счет средств местного бюджета в объемах, предусмотренных местным бюджетом на соответствующий финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования Программы составляет 2375,136 тыс. руб., в том числе по годам:

2019 год – 787,358 тыс. руб.;

2020 год – 843,165 тыс. руб.;

2021 год – 744,613 тыс. руб.

Источник финансирования - средства местного бюджета.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется в форме бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

Дополнительным источником финансирования муниципальной программы могут являться средства регионального Фонда социального страхования Российской Федерации.

VI. Анализ рисков и механизм реализации Программы

Достижению запланированных значений целевых индикаторов (показателей) Программы могут помешать следующие риски:

- техническое состояние основных производственных фондов и низкие темпы их обновления из-за недостатка капитальных вложений;
- возрастающая трудовая нагрузка на персонал организаций вследствие сокращения численности и штатов, что приводит к нарушениям в части

безопасной организации производства работ и влечет за собой повышение уровня профессиональных рисков;

- экономические причины, связанные с ухудшением финансового состояния хозяйствующих субъектов, что влечет за собой сокращение финансирования мероприятий по охране труда.

В целях снижения возможных рисков реализации Программы планируется проведение мониторинга хода реализации Программы и ее корректировку в случае необходимости.

Контроль за ходом реализации Программы осуществляет Глава городского округа Похвистнево Самарской области.

Отдел по содействию развития промышленности, транспорта, связи, экологическому контролю Администрации городского округа Похвистнево ежегодно в срок до 1 марта предоставляет информацию о ходе реализации Программы за предыдущий год (отчетный период), включая оценку значений целевых индикаторов и показателей, а также показателей эффективности реализации муниципальной программы, и направляет ее Главе городского округа Похвистнево Самарской области.

VIII. Методика оценки уровня реализации Программы

Оценка уровня реализации Программы проводится путем сравнения фактического изменения целевых индикаторов (показателей) относительно их базовых значений с планируемыми изменениями. Результативность Программы оценивается исходя из соответствия ее целевых индикаторов планируемому. Оценка уровня реализации Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации Программы и в целом по окончании ее реализации.

Оценка уровня реализации Программы проводится по каждому целевому индикатору по следующей формуле:

$$E_i = \frac{X_i^0 - X_i^{\text{тек}}}{X_i^0 - X_i^{\text{план}}} \times 100\%,$$

где

E_i - уровень достижения целевого индикатора;

X_i^0 - базовое значение i -го индикатора;

$X_i^{\text{тек}}$ - текущее значение i -го индикатора;

$X_i^{\text{план}}$ - плановое значение i -го индикатора.

Интегральная оценка эффективности реализации программы проводится по интегральному показателю:

$$E = \frac{1}{N} \sum_{i=1}^N E_i$$

E_i - уровень хода реализации по целевому индикатору;
 N - количество используемых целевых индикаторов.

При значениях интегрального показателя уровня реализации Программы $E=80\%$ и более эффективность реализации Программы признается высокой, при значении E от 79% до 50% - средней, при значениях E меньше 50% - низкой.

Приложение 1
к муниципальной программе «Улучшение условий
и охраны труда в городском округе Похвистнево
Самарской области на 2019 - 2021 годы»

**Перечень мероприятий муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в городском округе Похвистнево Самарской области на 2019 - 2021 годы»**

№	Наименование мероприятия	Объемы финансирования, руб.			Исполнитель	
		Всего	В том числе по годам:			
			2019	2020		2021
1	Проведение мероприятий по оценке условий труда работников.					
1.1	Оказание консультационной помощи работодателям по вопросам организации проведения специальной оценки условий труда. Оказание содействия работодателям в осуществлении взаимодействия с организациями, уполномоченными на проведение специальной оценки условий труда.				Отдел по содействию развития промышленности, транспорта, связи, экологическому контролю (далее - Отдел СРПТСЭК)	
1.2	Проведение оценки условий труда в подведомственных учреждениях:	60200		60200	Руководители организаций	
	МБУК "Дом ремёсел"	27200		27200		
	МБУК "ЦБС г.о.Похвистнево"	33000		33000		
1.3	Мероприятия по улучшению условий труда по результатам оценки условий труда	57020	28180	19360	9480	Руководители организаций
	МБУК "Дом ремёсел"	28580	18700	9880		

	МБУ «Трансстройсервис»	28440	9480	9480	9480	
	Итого по разделу:	117220	28180	79560	9480	
2	Содействие в реализации превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.					
2.1	Оказание методической помощи по вопросам проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, обеспечения работников средствами индивидуальной/коллективной защиты, оборудования санитарных постов.					Отдел СРПТСЭК
2.2	Проведение медосмотров работников в подведомственных учреждениях	1082053	376527	368420	337106	Руководители организаций
	УДО "Детская школа искусств"	273287	87547	91049	94691	
	МБУК "Дом ремёсел"	42180		42180		
	МБУК ТТО "САД"	35000	35000			
	МБУ "Спортивные сооружения"	14120		6922	7198	
	МБУК "ЦБС г.о.Похвистнево"	103436		49969	53467	
	МБУ "ДМО"	102000	34000	34000	34000	
	МБУК "ДК" г.о.Похвистнево"	66000	66000			
	МБУ "Трансстройсервис"	432150	140100	144300	147750	
	МАУ "МФЦ"	13880	13880			
2.3	Обеспечение работников подведомственных организаций качественными средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами	742735	245321	248707	248707	Руководители организаций
	УДО "Детская школа искусств"	53060	18286	17387	17387	
	МБУК "Дом ремёсел"	23130	10330	6400	6400	
	МБУК "ЦБС г.о.Похвистнево"	6575	2255	2160	2160	
	МБУ "ДМО"	39900	13300	13300	13300	
	МБУ "Трансстройсервис"	620070	201150	209460	209460	

2.4	Оказание консультационной помощи работодателям по вопросам реализации программ, направленных на укрепление здоровья работников и пропаганде здорового образа жизни.					Отдел СРПТСЭК
2.5	Оказание консультационной помощи работодателям по разработке и внедрению программ «Нулевого травматизма»					Отдел СРПТСЭК
2.6	Оказание консультативной помощи работодателям при разработке и внедрении систем управления охраной труда организациям города					Отдел СРПТСЭК
2.7	Содействие организациям городского округа в разработке и реализации коллективных договоров в части условий и охраны труда.					
Итого по разделу:		1824788	621848	617127	585813	
3	Содействие в проведении непрерывной подготовки работников по охране труда с внедрением современных технологий обучения.					
3.1	Содействие внедрению современных технологий обучения, в том числе дистанционного.					Отдел СРПТСЭК
3.2	Содействие работодателям в организации процесса подготовки работников по охране труда и обеспечение взаимодействия с обучающимися организациями.					Отдел СРПТСЭК
3.3	Оказание консультационной помощи работодателям по вопросам внедрения систем внутреннего контроля (самоконтроля) соблюдения трудового законодательства, в том числе с использованием портала Онлайнинспекция.рф					Отдел СРПТСЭК
3.4	Проведение подготовки работников в подведомственных учреждениях	433128	137330	146478	149320	Руководители организаций
	УДО "Детская школа искусств"	2600		2600		

	МБУК "Дом ремёсел"	4000		4000		
	МБУ "Спортивные сооружения"	9648		4728	4920	
	МБУ "ДМО"	10500	3500	3500	3500	
	МБУ "Трансстройсервис"	406380	133830	131650	140900	
	Итого по разделу:	433128	137330	146478	149320	
4	Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.					
4.1	Размещение в средствах массовой информации материалов по вопросам охраны труда.					Отдел СРПТСЭК
4.2	Оказание методической помощи организациям по участию в городских, региональных и всероссийских конкурсах, в том числе: - на лучшую организацию работы охране труда; - профессионального мастерства; - по пропаганде охраны труда в дошкольных и общеобразовательных учебных заведениях.					Отдел СРПТСЭК СВУ МОиН СО (по согласованию)
4.3	Организация и проведение городских семинаров и совещаний по вопросам охраны труда.					Отдел СРПТСЭК, Отдел по предпринимательству и потребительскому рынку
4.4	Информирование, в том числе через средства массовой информации, работодателей об использовании средств фонда социального страхования для финансирования предупредительных мер на проведение мероприятий по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний					Отдел СРПТСЭК Филиал №18 ГУ СРО ФСС РФ (по согласованию)
5	Повышение эффективности соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права					
5.1	Оказание консультационной, методической и организационной помощи работодателям по вопросам соблюдения трудового законодательства					Отдел СРПТСЭК, Отдел по предпринимательству и

	и иных, в том числе, субъектам МСП – через предоставление соответствующих услуг инфраструктурой поддержки предпринимательства в городском округе.					потребительскому рынку
5.2	Подготовка и рассмотрение актуальных вопросов соблюдения трудового законодательства на заседаниях территориальной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.					Отдел СРПТСЭК
5.3	Участие в деятельности межведомственной рабочей группы по соблюдению норм трудового законодательства при Похвистневской межрайонной прокуратуре					
5.4	Проведение мониторинга и анализа состояния условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях городского округа.					Отдел СРПТСЭК
5.5	Осуществление ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.					Отдел СРПТСЭК
Итого по программе:		2375136	787358	843165	744613	