



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Похвистнево
Самарской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.05.2011 № 715

Об утверждении методических рекомендаций по определению расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, финансируемых из бюджета городского округа Похвистнево Самарской области и расчетно-нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений.

В целях повышения качества планирования бюджетных расходов, обеспечения формирования муниципального задания по оказанию муниципальных услуг, эффективного расходования бюджетных средств, руководствуясь Уставом муниципального образования городской округ Похвистнево Самарской области, Администрация городского округа Похвистнево Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые методические рекомендации по определению расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальными бюджетными учреждениями городского округа Похвистнево Самарской области муниципальных услуг (выполнение работ) (Приложение №1), а также методические рекомендации по определению расчетно-нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений (приложение № 2);
2. Главным распорядителям средств бюджета городского округа Похвистнево Самарской области определить расчетно-нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и содержание муниципального имущества по подведомственным учреждениям в соответствии с настоящими методическими рекомендациями.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации городского округа Похвистнево Самарской области.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы по экономике и финансам (Досову В.А.).

Глава городского округа



В.М.Филипенко

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по определению расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальными
бюджетными учреждениями городского округа Похвистнево Самарской области
муниципальных услуг (выполнение работ).

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны с целью оказания методической помощи по определению нормативных затрат на оказание бюджетными учреждениями муниципальных услуг (работ) (далее – нормативные затраты).

2. В целях настоящих Методических рекомендаций под нормативными затратами понимаются затраты, определенные для конкретного бюджетного учреждения расчетным путем в соответствии с методикой определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями городского округа Похвистнево Самарской области. Нормативные затраты на оказание бюджетными учреждениями муниципальных услуг определяются для каждой муниципальной услуги из числа включенных в перечень муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении городского округа Похвистнево Самарской области муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, предусмотренный постановлениями Главы и Администрации городского округа Похвистнево от 08.09.2009г. «О утверждении порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания на оказание муниципальных услуг» и от 30.12.2010 года «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных и казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» соответственно.

3. Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг определяются отдельно по каждой муниципальной услуге. Нормативные затраты суммируются

в случае, если муниципальное задание содержит требования к оказанию нескольких муниципальных услуг.

4. В целях определения нормативных затрат на оказание соответствующей муниципальной услуги настоящими Методическими рекомендациями устанавливается перечень видов затрат, учитываемых при определении нормативных затрат на оказание соответствующей муниципальной услуги.

5. Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги в соответствующем финансовом году определяются по следующей формуле:

$$G_y = N_{yi} * q_{yi}, \text{ где}$$

G_y - нормативные затраты на оказание муниципальной услуги;

N_{yi} - норматив затрат на оказание единицы i -й муниципальной услуги бюджетного учреждения на соответствующий финансовый год;

q_{yi} - объем (количество единиц) оказания i -й муниципальной услуги в соответствующем финансовом году.

6. Расчет норматива затрат на оказание единицы i -й муниципальной услуги бюджетного учреждения на соответствующий финансовый год осуществляется по формуле:

$$N_{yi} = N_{\text{ото}} + N_{\text{отп}} + N_{\text{рм}} + N_{\text{ди}} + N_{\text{ор}}, \text{ где:}$$

$N_{\text{ото}}$ - норматив затрат на оплату труда и расходов на уплату страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, а также на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний работников, которые принимают непосредственное участие в оказании соответствующей муниципальной услуги (далее – фонд оплаты труда основного персонала);

$N_{\text{отп}}$ - норматив затрат на оплату труда и страховых взносов в Пенсионный

фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, а также на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний вспомогательного, технического, административно - управленческого и иного персонала (далее – фонд оплаты труда прочего персонала);

$N_{рм}$ - норматив затрат на приобретение расходных материалов;

$N_{ди}$ - норматив затрат, связанных с содержанием движимого имущества (за исключением отнесенного к особо ценному движимому имуществу бюджетного учреждения);

$N_{ор}$ - норматив затрат на общехозяйственные расходы.

7. Норматив затрат на приобретение расходных материалов ($N_{рм}$) включает в себя затраты на приобретение расходных материалов, непосредственно используемых для оказания муниципальной услуги. В целях определения норматива затрат на приобретение расходных материалов, используемых для оказания муниципальной услуги, данные материалы могут выделяться по видам, типам материалов (с учетом специфики отрасли).

8. Норматив затрат, связанных с содержанием движимого имущества (за исключением отнесенного к особо ценному движимому имуществу бюджетного учреждения) ($N_{ди}$), включает в себя:

затраты на техническое обслуживание;

затраты на приобретение расходных материалов, не отнесенные к нормативу затрат на приобретение расходных материалов в соответствии с пунктом 8 настоящих Методических рекомендаций;

затраты на проведение текущего ремонта;

затраты на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

затраты на ГСМ, связанные с оказанием муниципальной услуги;

прочие затраты по решению учредителя бюджетного учреждения, влияющие на стоимость оказания муниципальной услуги (в том числе имеющие отраслевой характер).

Ген. - Дир. Сидорова

9. Норматив затрат на общехозяйственные расходы (N_{op}) включает в себя:
норматив затрат на приобретение услуг связи (в том числе затраты на внутригородскую, междугороднюю, международную связь);
норматив затрат на приобретение транспортных услуг;
прочие нормативы затрат, влияющие на стоимость оказания муниципальной услуги (в том числе нормативы затрат, имеющие отраслевой характер).

По решению учредителя при существенном влиянии прочих затрат в силу отраслевой специфики на стоимость муниципальной услуги они могут быть выделены в отдельный норматив.

10. Нормативы затрат на оплату труда работников (в том числе вспомогательного, технического, административно-управленческого и т.п. персонала) определяются в соответствии с Положениями по оплате труда работников бюджетных учреждений, а также с постановлениями Главы городского округа Похвистнево Самарской области и иными нормативными документами, регулирующими вопросы оплаты труда работников учреждений.

Нормативы затрат на оплату труда работников бюджетного учреждения за счет средств местного бюджета не должны превышать средние расходы по данному направлению за отчетный финансовый год, скорректированные на индекс роста среднемесячной заработной платы работников бюджетного учреждения на соответствующий финансовый год.

11. Нормативы затрат на приобретение расходных материалов, затрат на содержание движимого имущества, за исключением отнесенного к особо ценному движимому имуществу бюджетного учреждения, общехозяйственных затрат за счет средств местного бюджета, не должны превышать средние затраты, сложившиеся за отчетный финансовый год, скорректированные на индекс роста, при принятии решения об индексации.

12. Указанное в пунктах 11 и 12 настоящих Методических рекомендаций превышение может предусматриваться в случае изменения структуры оказываемых муниципальных услуг в очередном финансовом году и плановом периоде.

13. В состав затрат на оказание муниципальных услуг не включаются затраты на капитальные вложения, закупку оборудования, проведение капитального и аварийного ремонтов и иные затраты, связанные с переоснащением и модернизацией бюджетного учреждения, а также расходы связанные с реализацией целевых программ и планов, утвержденных Главой городского округа Похвистнево Самарской области. Для расчета норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги могут использоваться следующие методы:

нормативный;

структурный;

экспертный.

16. При применении нормативного метода могут использоваться утвержденные нормативы затрат, выраженные в натуральных показателях (в том числе нормативы питания, оснащения мягким инвентарем, медикаментами, нормы потребления расходных материалов, нормативы затрат рабочего времени или иные натуральные параметры оказания муниципальной услуги).

17. При применении структурного метода определения норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги распределение расходов, связанных с оказанием услуги осуществляется в соответствии с пунктом 7 настоящих Методических рекомендаций между муниципальными услугами, оказываемыми бюджетным учреждением в соответствующем финансовом году, пропорционально доле затрат на фонд оплаты труда основного персонала по каждой муниципальной услуге.

Затраты, связанные с оплатой труда прочего персонала, с приобретением расходных материалов и с содержанием движимого имущества (за исключением отнесенного к особо ценному движимому имуществу бюджетного учреждения имущества), а также затраты на общехозяйственные расходы распределяются между муниципальными услугами пропорционально доле затрат на фонд оплаты труда основного персонала.

Результаты расчетов рекомендуется представлять в таблице по нижеприведенной форме.

Наименование услуги	Затраты на фонд оплаты труда основного персонала		Затраты на фонд оплаты труда прочего персонала		Затраты на приобретение расходных материалов		Затраты, связанные с содержанием движимого имущества (за исключением отнесенного к особо ценному движимому имуществу бюджетного учреждения)		Общие хозяйственные расходы		Итого затраты на услугу	Объем муниципальной услуги	Норматив затрат на единицу муниципальной услуги
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12=2+4+6+8+10	13	14=12/13
Услуга № 1													
Услуга № 2													
...													
Итого по бюджетному учреждению		100		100		100		100		100			

18. Определение норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги экспертным методом осуществляется исходя из экспертной оценки доли расходов на определенные муниципальные услуги в общих расходах на обеспечение деятельности бюджетного учреждения (за исключением затрат на содержание имущества, определенных в соответствии с приложением 2 настоящего приказа). При этом рекомендуется распределять затраты на вышеприведенные виды затрат с занесением результатов в таблицу, аналогичную используемой при расчете структурным методом.

19. Структурный метод используется в случае невозможности использования нормативного метода, экспертный метод – в случае невозможности использования нормативного или структурного метода.

20. По решению учредителя бюджетного учреждения нормативы затраты на оказание единицы муниципальной услуги могут определяться:

- отдельно по каждому бюджетному учреждению;
- в среднем по группе бюджетных учреждений;
- с использованием корректирующих коэффициентов.

При использовании корректирующих коэффициентов определение нормативов затрат на оказание единицы муниципальной услуги бюджетного учреждения осуществляется путем умножения принятого за базовое значение норматива затрат на оказание муниципальной услуги (по группе бюджетных учреждений или в целом по учреждениям) на корректирующие (понижающие или повышающие) коэффициенты, учитывающие особенности учреждений. При этом необходимо указывать виды применяемых коэффициентов и способы их расчета.

Примеры корректирующих коэффициентов:

- а) коэффициент, учитывающий региональные особенности;
- б) коэффициент, учитывающий обеспечение инфраструктуры;
- в) коэффициент, учитывающий тип учреждения (монопрофильное / многопрофильное);
- г) коэффициент, учитывающий категорию услуги (по качеству услуги, рейтингу);

21. Нормативные затраты на выполнение бюджетным учреждением работ определяются как сумма затрат по конкретным работам (видам работ), исходя из объемов и сложности выполняемых работ.

Порядком определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) муниципальными учреждениями городского округа Похвистнево Самарской области предусматривается применение нормативного, структурного или экспертного методов расчета норматива затрат на выполнение бюджетными учреждениями работы.

22. В случае отсутствия возможности применения нормативного, структурного или экспертного методов расчета рекомендуется применять один

из следующих методов расчета норматива затрат на выполнение работ бюджетными учреждениями:

сметный;

проектный.

23. При применении сметного метода определение нормативных затрат на выполнение работ осуществляется на основе детализированной сметы выполняемых работ, которая согласовывается с учредителем бюджетного учреждения.

24. При применении проектного метода определение нормативных затрат на выполнение работ может осуществляться как на основе общей суммы затрат на реализацию выполняемых работ, так и с разбивкой по укрупненным статьям расходов.

25. Нормативные затраты на выполнение работ не должны превышать средние расходы по соответствующим направлениям, сложившиеся за отчетный финансовый год, скорректированные на индекс с учетом принятия решения об индексации нормативных затрат на выполнение работ бюджетным учреждением на соответствующий финансовый год.

26. Указанное в пункте 25 настоящих Методических рекомендаций превышение может предусматриваться в случае изменения структуры выполняемых работ в очередном финансовом году и плановом периоде.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
расчетно-нормативных затрат на содержание имущества муниципальных
учреждений городского округа Похвистнево Самарской области

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны с целью оказания методической помощи по определению нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением, или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделяемых ему учредителем, а также расходов на уплату налогов, связанных с имуществом, являющимися объектами налогообложения (в том числе земельные участки) (далее – нормативные затраты на содержание имущества).

2. Характеристики недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества (далее – имущество) в момент закрепления их за бюджетным учреждением, продолжительность предстоящего срока их службы, эффективность использования переданного для использования в уставных целях указанного имущества в конечном итоге влияют на размер необходимых затрат на их содержание. Для определения величины нормативных затрат на содержание имущества за рассматриваемый период времени необходимо учитывать стоимость имущества в момент закрепления его за бюджетным учреждением и уменьшение текущей стоимости основных фондов с соответствующего момента до расчетного момента окончания эксплуатации указанных основных фондов, то есть за период их предстоящей эксплуатации.

3. Имущество, закрепленное за бюджетным учреждением его учредителем или приобретенное бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, может участвовать как при выполнении муниципального задания на оказание

муниципальных услуг (выполнение работ) (далее – муниципальное задание), так и при осуществлении приносящей доходы деятельности.

При этом учредителем при определении нормативных затрат на содержание имущества рассчитывается доля затрат на содержание имущества, участвующего в выполнении муниципального задания, в общем объеме оказываемых услуг (выполняемых работ). При расчете данной доли объемы услуг (работ) могут определяться как в денежном, так и в количественном выражении, и устанавливаются непосредственно в каждом случае исходя из характера услуг (работ), выполняемых (оказываемых) при использовании указанного имущества.

4. В случае сдачи в аренду с согласия учредителя имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, затраты на содержание такого имущества при определении нормативных затрат на содержание имущества не учитываются.

5. В целях определения нормативных затрат на содержание имущества бюджетного учреждения настоящими Методическими рекомендациями устанавливается перечень видов затрат, учитываемых при расчете нормативных затрат на содержание имущества.

6. Нормативные затраты на содержание имущества бюджетного учреждения рассчитываются по следующей формуле:

$$Z_{\text{и}} = \sum_{i=1}^n (Z_{\text{ни } i} * D_i) + (Z_{\text{ди}} * h) + N_{\text{ни } i} + N_{\text{ди}} + N_{\text{зем}}, \quad \text{где}$$

$Z_{\text{и}}$ - нормативные затраты на содержание имущества;

$Z_{\text{ни } i}$ - нормативные затраты на содержание i -того расчетного объекта недвижимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением его учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества;

D_i – коэффициент, учитывающий долю расходов в содержании недвижимого имущества, участвующего в выполнении муниципального задания, в общем объеме оказываемых услуг (выполняемых работ); рассчитывается как отношение объема услуг (работ), оказываемых (выполняемых) бюджетным

учреждением в рамках муниципального задания с использованием расчетного i -того объекта недвижимого имущества, ко всему объему работ (услуг), выполняемому бюджетным учреждением за время, в течение которого выполнялось муниципальное задание;

$Z_{ди}$ – нормативные затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением его учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества;

h - коэффициент, учитывающий долю оказываемых услуг (выполняемых работ) при выполнении муниципального задания, в общем объеме оказываемых услуг (выполняемых работ); рассчитывается как отношение объема услуг (работ), оказываемых (выполняемых) бюджетным учреждением в рамках муниципального задания ко всему объему работ (услуг), выполняемому бюджетным учреждением за время, в течение которого выполнялось муниципальное задание;

$N_{ни i}$ - нормативные затраты на уплату налога на i -тый расчетный объект недвижимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением его учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества;

$N_{ди}$ - нормативные затраты на уплату налога на объекты особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением его учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества;

$N_{зем}$ – нормативные затраты на уплату земельного налога.

$Z_{ни i} = Z_{тр} + Z_{хв, вот} + Z_{гв} + Z_{тэ} + Z_{ээ} + Z_{г} + Z_{ос} + Z_{пб} + Z_{ито}$

В составе нормативных затрат на содержание недвижимого имущества ($Z_{ни i}$) выделяются нормативные затраты на:

а) проведение текущего ремонта ($Z_{тр}$). Для расчета нормативных затрат на проведение текущего ремонта недвижимого имущества за основу берутся данные о техническом состоянии имущества (дефектные ведомости, сметные расчеты, план проведения ремонта основных средств).

б) холодное водоснабжение и водоотведение (Z хв, вот). Определяются исходя из тарифов на холодное водоснабжение и водоотведение и объемов потребления;

в) горячее водоснабжение (Z гв). Определяются исходя из тарифов на горячее водоснабжение и объемов потребления;

г) потребление тепловой энергии (Z тэ). Определяются исходя из тарифов на тепловую энергию и объемов потребления;

д) потребление электрической энергии (Z ээ). Определяются исходя из тарифов на электрическую энергию и объемов потребления;

е) потребление газа (Z г). Определяются исходя из тарифов на газ и объемов потребления;

ж) эксплуатацию систем охранной сигнализации (Z ос). Устанавливаются таким образом, чтобы обеспечивать покрытие затрат, связанных с функционированием и обслуживанием установленных в бюджетном учреждении систем охранной сигнализации;

з) обеспечение пожарной безопасности (Z пб). Устанавливаются таким образом, чтобы обеспечивать покрытие затрат на эксплуатацию, обслуживание, технический уход средств и систем пожарной безопасности;

и) иные затраты на техническое обслуживание недвижимого имущества (Z ито) (содержание прилегающей территории, включая вывоз мусора, сброс снега с крыш и т.п.).

Текущий ремонт и техническое обслуживание относятся к мероприятиям, которые должны производиться периодически, чтобы поддерживать имущество в рабочем (нормативном) состоянии на протяжении ожидаемого срока их службы, при этом нормативные эксплуатационные характеристики объектов остаются неизменными.

Нормативные затраты на содержание недвижимого имущества, предусмотренные подпунктами б – е настоящего пункта, определяются с учетом положений статьи 24 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». При

расчете данных нормативных затрат необходимо учитывать сведения приборов учета используемых энергетических ресурсов за отчетный финансовый год.

Нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества (Z ди) рассчитываются для отдельных видов данного имущества. Виды такого имущества определяются в порядке, установленном постановлением Главы городского округа Похвистнево Самарской области от 31.12.2010 г. № 2076 «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных учреждений городского округа Похвистнево».

Нормативные затраты на содержание недвижимого имущества (подпункты ж – и настоящего пункта) и особо ценного движимого имущества бюджетного учреждения за счет средств местного бюджета не должны превышать средние расходы за отчетный финансовый год, скорректированные на индекс с учетом принятия решения об индексации нормативных затрат на содержание имущества бюджетного учреждения на соответствующий финансовый год.

Нормативные затраты на уплату налогов (N ни i, N ди) определяются в установленном налоговом законодательством порядке.

$N_{ни\ i}, N_{ди} = B * S - L$, где

B – налогооблагаемая база (недвижимое имущество и особо ценное движимое имущество);

S – налоговая ставка;

L – сумма налоговых льгот.

$N_{зем} = K * C$; где

K – кадастровая стоимость земельного участка, предоставленного бюджетному учреждению на праве постоянного пользования;

C – ставка земельного налога в соответствующем муниципальном образовании.